



ПРАВИТЕЛЬСТВО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО, ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

«19» декабрь 2022 г.

№ 170/8

г. Пенза

**Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям
Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования
Пензенской области на 2023 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с последующими изменениями), и руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Приказом Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», Положением о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 22.12.2011 № 965-пП (с последующими изменениями),:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Пензенской области согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Пензенской области согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

3. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Пензенской области согласно приложению № 3 к настоящему приказу.

4. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Пензенской области согласно приложению № 4 к настоящему приказу.

5. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Пензенской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения согласно приложению № 5 к настоящему Приказу.

6. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания согласно приложению № 6 к настоящему Приказу.

7. Признать утратившим силу приказ Минлесхоза Пензенской области от 17.12.2021 № 177/1 «Об утверждении программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области на 2022 год».

8. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на официальном сайте Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр



Р.Р. Алтынбаев

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного
лесного контроля (надзора) на территории Пензенской области

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2023 год (далее – Программа профилактики, Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре) (далее – Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)).
Разработчик программы	Министерство лесного, охотничьего хозяйства природопользования Пензенской области (далее – Министерство)
Цели программы	Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Профилактика и предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц (далее – контролируемые лица, субъекты профилактики), повышение информированности о способах их соблюдения. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. Сокращение количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на территории лесного фонда Пензенской области. Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) и снижение размера вреда, причиненного лесному фонду Пензенской области. Создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований. Снижение ущерба, причиненного в результате нарушений обязательных требований. Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований. Профилактика нарушений обязательных требований. Повышение прозрачности системы лесного контроля.

Задачи программы	Формирование единого понимания обязательных требований лесного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством и его подведомственными лесничествами в установленной сфере компетенции; Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований лесного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений. Повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от условий и видов деятельности контролируемых лиц, осуществляемой ими деятельности, а также условий в которых она осуществляется. Учет объектов контроля, оценка состояния подконтрольной сферы. Обеспечение единства практики применения обязательных требований управлением лесами, лесничествами, контролируруемыми лицами.
Срок реализации программы	2023 год
Источники финансирования	В рамках установленного финансирования на осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора)
Ожидаемые результаты реализации программы	- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области лесных отношений; - предотвращение рисков причинения вреда лесам и снижение размера вреда, причиненного лесам; - обеспечение охраны, рационального и не истощительного использования лесных ресурсов; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора)

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Пензенской области (далее – Программа), разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), утвержденного Положением о

федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, и направлена на профилактику и предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области лесных отношений, устранение причин, факторов и условий, способствующих их совершению и причинению, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого Министерством лесного охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области.

В соответствии со статьей 96 Лесного кодекса Российской Федерации федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного надзора. Осуществление государственного надзора может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, в пределах полномочий указанного федерального органа исполнительной власти, на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) (далее – государственный лесной контроль) в соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098.

Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора), осуществляемого Министерством, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляются на землях лесного фонда, расположенных на территории Пензенской области, в рамках переданных полномочий Министерством и подведомственными ему государственными казенными учреждениями – лесничествами.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) включает в себя деятельность уполномоченных органов, направленную на предупреждение,

выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований лесного законодательства, и деятельность уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых как при взаимодействии с контролируемым лицом, так и без взаимодействия, на плановой и внеплановой основе.

Полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах наделены должностные лица министерства, а также государственные лесные инспекторы лесничеств.

Контрольные (надзорные) мероприятия после 30 июня 2021 года проводятся с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1098 «О федеральном государственном лесном контроле (надзоре)».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году не проводились.

Однако, в целях осуществления мероприятий по контролю в лесах в 2022 году должностными лицами Министерства и лесничеств (государственными лесными инспекторами) было проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с подконтрольными объектами (выездные обследования лесных участков), также в рамках осуществления лесной охраны было проведено 14046 патрулировании территории лесного фонда, из них в рамках межведомственного взаимодействия, совместно с сотрудниками правоохранительных органов – 447 патрулирования.

Проведено 2 межведомственных оперативно-профилактических мероприятия «Лесовоз» (направленное на выявление правонарушений в сфере оборота древесины), мероприятие «Выходной» (направленного на выявление и пресечения нарушений лесного законодательства, в частности правил пожарной безопасности в лесах, а также на недопущение возникновения лесных пожаров). Также Министерством в IV квартале 2022 года проводится оперативно-профилактического мероприятия «Елка» направленного на выявление и пресечение фактов незаконной заготовки деревьев хвойных пород в предновогодний период.

В ходе проведения всех контрольно-надзорных мероприятий на территории лесного фонда Пензенской области за 2022 год выявлено 236 нарушений лесного законодательства.

По выявленным нарушениям лесного законодательства рассмотрено 225 дел об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которых было вынесено 221 постановление о назначении административного наказания, из них:

- на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей - 8 постановления;

- на физических лиц - 213 постановлений.

Составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям по подведомственности 11 дел за неуплату административного штрафа в срок (по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2022 году составила 406,7 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 378,7 тыс. рублей.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершаемых в лесах, являются нарушения Правил заготовки древесины (ч.1 ст. 8.25 КоАП РФ), Правил санитарной безопасности в лесах (ч.1 ст. 8.31 КоАП РФ) и Правил пожарной безопасности в лесах (ч.1 ст. 8.32 КоАП РФ).

В основном указанные нарушения выразились в не очистке или несвоевременной очистке мест рубок от порубочных остатков, в складировании заготовленной древесины в непосредственной близости от лесных насаждений,

В рамках административных дел выявлено 18 фактов причинения ущерба государственному лесному фонду на сумму 1 млн. 136 тыс. 470 рублей, по которым возмещено ущерба в добровольном порядке – 101 тыс. 563 рубля.

В правоохранительные органы направлено 24 материала, содержащие признаки преступлений, предусмотренных статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконная рубка деревьев).

Всего в 2022 году выявлено 42 случая причинения ущерба лесам, из них незаконных рубок лесных насаждений 36 случаев, общим объёмом 524,84 кубических метров, 5 случаев самовольного выкапывания в лесах деревьев породы липа и др. и 1 случай повреждения лесных культур. Ущерб, причинённый лесам в 2022 году, составил 19 млн. 563 тыс. 573 рубля.

В соответствии со статьей 44 главы 10 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранение условия, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), приказом Министерства от 17.12.2021 года № 177/1 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2022 год, которая, в свою очередь, исполняется в полном объеме.

На официальном сайте Министерства создан раздел «Федеральный государственный лесной надзор», посвященный ознакомлению подконтрольных субъектов с необходимой информацией по осуществлению Министерством

государственного контроля (надзора). Размещен порядок получения консультаций по процедуре исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора),

В разделе «Осуществление контрольно-надзорной деятельности» размещены доклады Министерства об осуществлении видов государственного надзора в рамках полномочий, а также перечни обязательных требований контрольно-надзорной деятельности и информация по профилактике нарушений обязательных требований

Сформирован Общественный совет при Министерстве, который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы природопользования и экологии.

Также на сайте Министерства сформирован раздел «Обращения граждан», который позволяет оперативно получать сообщения о нарушениях природоохранного законодательства.

Министерством и подведомственными учреждениями (лесничествами) в пожароопасный период регулярно проводится работа с населением. В рамках противопожарной пропаганды в 2022 году во всех подведомственных лесничествах проведены сходы граждан с освещением вопросов соблюдения правил пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушение.

Проведена работа по распространению агитационных материалов на противопожарную тематику в образовательных учреждениях и местах массового посещения граждан.

Организовано проведение трансляций видеороликов и бегущих строк на противопожарную тематику на телеканале «Экспресс», трансляция радиосообщений на радиостанциях «Русское радио», «Дорожное радио», «Ретро FM», а также трансляция видеороликов в многофункциональных центрах.

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются нарушения лесного законодательства, допускаемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при использовании лесов, а именно:

- нарушение правил заготовки древесины и порядка проведения рубок лесных насаждений (ч.1 ст.8.25 КоАП РФ);
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ч.1 ст.8.31 КоАП РФ);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ч.1 ст.8.32 КоАП РФ);
- незаконная рубка лесных насаждений (ч.1 ст.8.28 КоАП РФ и ст.260 УК РФ);
- самовольное занятие или использование лесных участков без оформленного надлежащим образом договора аренды лесного участка и проекта освоения лесов (ст.7.9 КоАП РФ);

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей Программы являются:

- Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- Профилактика и предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований лесного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц (далее – контролируемые лица, субъекты профилактики), повышение информированности о способах их соблюдения;
- Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- Сокращение количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами на территории лесного фонда Пензенской области;
- Предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) и снижение размера вреда, причиненного лесному фонду Пензенской области;
- Создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;
- Снижение ущерба, причиненного в результате нарушений обязательных требований;
- Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- Профилактика нарушений обязательных требований;
- Повышение прозрачности системы лесного контроля.

Задачами настоящей Программы являются:

- Формирование единого понимания обязательных требований лесного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством и его подведомственными лесничествами в установленной сфере компетенции;
- Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований лесного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- Повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;
- Повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности;
- Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;
- Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от условий и видов деятельности контролируемых лиц, осуществляемой ими деятельности, а также условий в которых она осуществляется;
- Учет объектов контроля, оценка состояния подконтрольной сферы;
- Обеспечение единства практики применения обязательных требований управлением лесами, лесничествами, контролируемыми лицами.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Министерство и его территориальные управления (лесничества) в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Размещения сведений, касающихся осуществления государственного лесного контроля, на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах).	Постоянно	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора, охраны леса Министерства Лесничества Отдел кадрового обеспечения и делопроизводства Министерства (в части размещения сведений на сайте Министерства и в средствах массовой информации)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».	Ежегодно До 1 апреля	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора, охраны леса Министерства
3.	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало	При необходимости	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора, охраны леса Министерства Лесничества

		угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.		
4.	Консультирование	Даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного лесного контроля (по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия). Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования лесного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного лесного контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного лесного контроля; - порядок обжалования решений министерства, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов). (В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного	При необходимости	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора, охраны леса Министерства Лесничества Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференц-связи)

		разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.)		
5.	Профилактический визит	Проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день.	В течении года июнь, II квартал 2023 года	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора, охраны леса Министерства Лесничества Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференц-связи)
	Обязательный профилактический визит			

Меры стимулирования добросовестности подконтрольных объектов, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным ключевым показателем государственного контроля (надзора) согласно Положению о федеральном государственном лесном контроле (надзоре),

утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098, является отношение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства, совершенных контролируруемыми лицами, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов).

Ключевой показатель рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = (\text{Вобщ.} / \text{ВВП(ВРП)}) \times 100,$$

где:

Вобщ. - вред, причиненный лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства за отчетный период, совершенных контролируруемыми лицами (тыс. рублей);

ВВП - валовый внутренний продукт;

ВРП - валовый региональный продукт.

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год.

Ключевой показатель устанавливается исходя из валового внутреннего продукта Российской Федерации за отчетный период и валового регионального продукта субъекта (группы субъектов) Российской Федерации за отчетный период.

Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент.

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного
экологического контроля (надзора) на территории Пензенской области

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2023 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство лесного, охотничьего хозяйства природопользования Пензенской области (далее – Министерство)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду; - повышение уровня правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности.
Сроки реализации программы	2023 год
Источники финансирования	В рамках установленного финансирования на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)
Ожидаемые	- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики

результаты реализации программы	обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; - сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; - предотвращение рисков причинения вреда и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Пензенской области

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) (далее – региональный экологический надзор), осуществляемого Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство) в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 30.09.2021 №644-пП (с последующими изменениями).

Предметом регионального экологического надзора является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с последующими изменениями), Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с последующими изменениями), Федеральным законом от 24.07.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (с последующими изменениями), Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с последующими изменениями), Градостроительным кодексом Российской Федерации (с последующими изменениями), Водным кодексом Российской Федерации (с последующими изменениями), Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с последующими изменениями), Федеральным законом от 07.12. 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (с последующими изменениями),

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями), Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору); соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последующими изменениями) (далее – обязательные требования).

В целях осуществления регионального экологического надзора за текущий период 2022 года должностными лицами Министерства проведено 8 плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и 112 выездных обследований.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий за текущий период 2022 года выявлено 19 нарушений природоохранного законодательства.

По выявленным нарушениям природоохранного законодательства вынесено 54 постановления о назначении административного наказания.

Общая сумма наложенных административных штрафов в текущем периоде 2022 года составила 904,0 тыс. рублей, сумма взысканных штрафов составила 1300,12 тыс. рублей.

В ходе проведения профилактических мероприятий за текущий период 2022 года объявлено 179 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований являются:

- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (ст. 7.6 КоАП РФ);
- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1 КоАП РФ);
- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (ст. 8.2 КоАП РФ);
- нарушение правил охраны атмосферного воздуха (ст. 8.21 КоАП РФ);
- нарушение правил охраны водных объектов (ст. 8.13 КоАП РФ);
- нарушение правил водопользования (ст. 8.14 КоАП РФ).

1.1. Характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на территории Пензенской области несет определенные риски причинения вреда окружающей среде.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинение вреда окружающей среде вследствие нарушения природоохранного законодательства контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на информирование и доведение до контролируемых лиц обязательных требований природоохранного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, и следовательно, снижению количества совершаемых правонарушений.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами настоящей Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- повышение уровня правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Размещения сведений, касающихся осуществления	Постоянно	Отдел государственного

		регионального государственного экологического Контроля (надзора), на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах).		контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части размещения сведений на сайте Министерства и в средствах массовой информации)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».	Ежегодно До 1 апреля	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части размещения сведений на сайте Министерства и в средствах массовой информации)
3.	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	При необходимости	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства
4.	Консультирование	Даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального экологического надзора (по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-	При необходимости	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды

		связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия). Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального экологического надзора; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального экологического надзора; - порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный экологический надзор.		Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференц-связи)
5.	Профилактический визит Обязательный профилактический визит	Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего	В течение года	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференц-связи)

		профилактический визит, Министр лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области либо лицо, исполняющее его обязанности, заместитель Министра может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.		
6.	Самообследование	Проведение самообследования контролируемыми лицами, в том числе с использованием мобильного приложения государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»	При необходимости	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации технического подключения к автоматизированной системе)

Меры стимулирования добросовестности объектов контроля, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Пензенской области не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным показателем эффективности и результативности реализации программы профилактики является общественно значимый результат, удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий, минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванная нарушениями обязательных требований природоохранного законодательства.

Оценка таких показателей определяется достижением значений целевых индикаторов, предусмотренных приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования пензенской области от 11.03.2020 №35/1 «Об утверждении Паспортов ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области».

Приложение № 3

Утверждено

Приказом Министерства лесного,
охотничьего хозяйства и природопользования

Пензенской области
от 19.12.2022 № 170/8

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий регионального значения на территории Пензенской
области

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Пензенской области
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Министерство лесного, охотничьего хозяйства природопользования Пензенской области (далее – Министерство)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду; - повышение уровня правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

	увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности.
Сроки реализации программы	2023 год
Источники финансирования	В рамках установленного финансирования на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения
Ожидаемые результаты реализации программы	-минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения; -предотвращение рисков причинения вреда и снижение размера вреда, особо охраняемых природных территорий регионального значения; -увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; -снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Пензенской области

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Пензенской области (далее – региональный надзор на ООПТ) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Пензенской области, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 28.09.2021 №639-пП.

Предметом регионального надзора на ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо

охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории регионального значения;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В целях осуществления регионального надзора на ООПТ за текущий период в 2022 года должностными лицами ГКУ ПО «Центр особо охраняемых и иных природных территорий и акваторий Пензенской области» проведено 820 выездных обследований.

В ходе проведения выездных обследований за текущий период за 2022 года выявлено 25 нарушение природоохранного законодательства.

По выявленным нарушениям природоохранного законодательства вынесено 23 постановлений о назначении административного наказания, в отношении физических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов в текущем периоде 2022 года составила 69 тыс. рублей.

Наиболее распространенным нарушением обязательных требований является нарушение особого режима охраны на территории особо охраняемых природных территорий регионального значения (ст. 8.39 КоАП РФ).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами настоящей Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- повышение уровня правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

№ п/ п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Размещения сведений, касающихся осуществления регионального надзора на ООПТ, на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах).	Постоянно	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части размещения сведений на сайте Министерства и в средствах массовой информации)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».	Ежегодно До 1 апреля	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части размещения сведений на сайте Министерства и в средствах массовой информации)
3.	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том,	При необходимости	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства

		что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.		ГБУ ПО «Центр особо охраняемых и иных природных территорий и акваторий Пензенской области»
4.	Консультирование	Даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального надзора на ООПТ (по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия). Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального надзора на ООПТ; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального надзора на ООПТ; - порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный надзор на ООПТ.	При необходимости	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства ГБУ ПО «Центр особо охраняемых и иных природных территорий и акваторий Пензенской области» Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференц-связи)
5.	Профилактический визит	Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица. Обязательные профилактические визиты	В течение года	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства ГБУ ПО «Центр особо охраняемых и

	Обязательный профилактический визит	проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, Министр лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области либо лицо, исполняющее его обязанности, заместитель Министра может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.		иных природных территорий и акваторий Пензенской области» Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференц-связи)
6.	Самообследование	Проведение самообследования контролируемыми лицами, в том числе с использованием мобильного приложения государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»	При необходимости	Отдел государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды Министерства ГБУ ПО «Центр особо охраняемых и иных природных территорий и акваторий Пензенской области» Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации технического подключения к автоматизированной системе)

Меры стимулирования добросовестности объектов контроля, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального

значения на территории Пензенской области не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным показателем эффективности и результативности реализации программы профилактики является общественно значимый результат, удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий, минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванная нарушениями обязательных требований природоохранного законодательства.

Оценка таких показателей определяется достижением значений целевых индикаторов, предусмотренных приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования пензенской области от 11.03.2020 №35/1 «Об утверждении Паспортов ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области».

Приложение № 4

Утверждено

Приказом Министерства лесного,
охотничьего хозяйства и природопользования

Пензенской области
от 19.12.2022 № 170/8

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного
геологического контроля (надзора) на территории Пензенской области

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Министерство лесного, охотничьего хозяйства природопользования Пензенской области (далее – Министерство)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области использования и охраны недр; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области использования и охраны недр; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
Сроки реализации программы	2023 год

Источники финансирования	В рамках установленного финансирования на осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора)
Ожидаемые результаты реализации программы	- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области использования и охраны недр; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области использования и охраны недр; - предотвращение рисков причинения вреда недрам; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)

На территории Пензенской области, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Пензенской области.

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении государственного геологического контроля (надзора) на территории Пензенской области (далее – Программа), разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, в рамках осуществления государственного геологического контроля (надзора) на территории Пензенской области, утвержденного Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 30.09.2021 № 645-Пп, и направлена на профилактику и предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области недропользования, устранение причин, факторов и условий, способствующих их совершению и причинению, оценка соблюдения которых является предметом государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Пензенской области, осуществляемого Министерством лесного охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения (далее – региональный геологический надзор) является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пензенской области, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

Региональный геологический надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями (контролируемыми лицами) обязательных требований, выявления нарушений этих требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Объектом регионального геологического надзора является деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр на участках недр местного значения (далее – объект регионального геологического надзора).

В целях осуществления региональным государственным геологическим контроле (надзоре) за текущий период 2022 года должностными лицами Министерства проведено 2 внеплановые проверки и 3 выездных обследований.

В ходе проведения профилактических мероприятий за текущий период 2022 года объявлено 29 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований являются:

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами (ч.1 ст. 7.3 КоАП РФ);
- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами (ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности при осуществлении государственного геологического контроля (надзора)

С контролируемыми лицами проводилась разъяснительная работа, в том числе в процессе проведения проверок, производства по делам об

административных правонарушений, возбужденных в отношении них; в случае необходимости контролируемым лицам оказывалась методическая, консультативная помощь в процессе устранения ими причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Кроме того, профилактическая деятельность Министерства в рамках осуществления государственного геологического контроля (надзора) включает в себя проведение профилактических бесед, совещаний в режиме видео-конференц-связи, теле- и радиовыступлений, оказание консультаций, публикацию статей в средствах массовой информации.

1.3. Характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на территории Пензенской области несет определенные риски причинения вреда окружающей среде.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинение вреда окружающей среде вследствие нарушения природоохранного законодательства контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иными лицами, действующими на основании договорных отношений с контролируемым лицом.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на информирование и доведение до контролируемых лиц обязательных требований природоохранного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, и следовательно, снижению количества совершаемых правонарушений.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами настоящей Программы являются:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области использования и охраны недр;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области использования и охраны недр;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Министерство в рамках осуществления государственного геологического контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

№ п/ п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации	Постоянно	Отдел государственной экологической экспертизы и недропользования управления природных ресурсов и экологии Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части размещения сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» и в средствах массовой информации)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике), утверждаемого приказом Министерства, и размещение его на официальном сайте	Один раз в год, до 1 апреля	Отдел государственной экологической экспертизы и недропользования управления природных ресурсов и экологии Министерства

		Министерства в сети «Интернет».		Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части размещения доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»)
3.	Объявление предостережения	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	При необходимости	Отдел государственной экологической экспертизы и недропользования управления природных ресурсов и экологии Министерства
4.	Консультирование	Разъяснение вопросов соблюдения требований в области использования и охраны недр, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного Министром (заместителем Министра) в случае поступления пяти и более однотипных обращений). В письменной форме информация	По мере поступления запроса контролируемого лица дать разъяснения	Отдел государственной экологической экспертизы и недропользования управления природных ресурсов и экологии Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференц-связи и размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения)

		по итогам консультирования контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая ответа на запрос контролируемого лица о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», поданный в соответствии с указанным Федеральным законом. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального геологического надзора; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального геологического надзора; - порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный геологический надзор.		
5.	Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица, контролируемое лицо информируется о его правах и обязанностях, а также об особенностях организации и осуществления геологического надзора, проводимого в отношении объекта	В течение года Срок проведения обязательного профилактического визита установлен не позднее чем в течение одного года с момента начала осуществления контролируемым лицом деятельности в сфере недропользования	Отдел государственной экологической экспертизы и недропользования управления природных ресурсов и экологии Министерства Отдел правового обеспечения, аудита и информационных технологий Министерства (в части

Обязательный профилактический визит	геологического надзора. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере недропользования. Министерство обязано предложить лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере недропользования, проведение профилактического визита, о чем контролируемое лицо уведомляется Министерством не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения. При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.	я. Срок проведения обязательного профилактического визита – 1 рабочий день. Срок проведения профилактического визита может быть продлен Министром (заместителем Министра) на срок не более 3 рабочих дней по ходатайству инспектора, проводящего профилактический визит.	организации видеоконференц-связи)
-------------------------------------	--	--	-----------------------------------

Самообследование контролируемыми лицами и мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности), Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Пензенской области не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным показателем эффективности и результативности реализации программы профилактики является общественно значимый результат, удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий,

минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванная нарушениями обязательных требований природоохранного законодательства.

Оценка таких показателей определяется достижением значений целевых индикаторов, предусмотренных приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования пензенской области от 11.03.2020 №35/1 «Об утверждении Паспортов ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области».

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного
охотничьего контроля (надзора) на территории Пензенской области, за
исключением особо охраняемых природных территорий федерального
значения**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Пензенской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство лесного, охотничьего хозяйства природопользования Пензенской области (далее – министерство)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
Сроки реализации программы	2023 год
Источники финансирования	В рамках установленного финансирования на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора)

Ожидаемые результаты реализации программы	-минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; -предотвращение рисков причинения вреда и снижение размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам; -увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; -снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора)

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора), осуществляемого Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее - Министерство) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральными законами «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - обязательные требования).

В целях осуществления мероприятий по обязательным требованиям в 2022 году должностными лицами Министерства проводятся рейды по охотничьему контролю (надзору), в результате которых выявляются и пресекаются случаи незаконной охоты. За 2022 год составлено 233 протокола из них: 205 за нарушение охотничьего законодательства и 28 по ст. 20.25 КоАП РФ (за неуплату административного штрафа). По фактам незаконной добычи объектов животного мира возбуждено 8 уголовных дел. Взыскано штрафов на общую сумму – 275,7 тыс. руб. Взыскано исков за возмещение ущерба, причинённого уничтожением объектов животного мира на общую сумму – 2,09 млн. рублей. Направлено на исполнение в

службу судебных приставов 46 административных дела. Передано в суды 11 административных дел.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, являются нарушения Правил охоты ч. 1, 1.2. ст. 8.37 КоАП РФ.

В основном указанные нарушения выразились в охоте без разрешения на добычу охотничьих ресурсов, нахождении в охотничьих угодьях в (на) механических транспортных средствах с охотничьим оружием в расчехленном состоянии, охоте с нарушением способов охоты.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей Программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами настоящей Программы являются:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).	Постоянно	Охотуправление Минлесхоза Отдел правового, организационно-кадрового обеспечения и информационных технологий Министерства (в части размещения сведений на сайте Министерства и в средствах

				массовой информации)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».	Ежегодно До 1 апреля	Охотуправление Минлесхоза
3.	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу при наличии у случая наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	При необходимости	Охотуправление Минлесхоза
4.	Консультирование	Даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного охотничьего контроля (по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия). Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка	При необходимости	Охотуправление Минлесхоза Отдел правового, организационно-кадрового обеспечения и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференцсвязи)

		соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора; - порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов. Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет". Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования. Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут. Государственный охотничий инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться. По итогам консультирования		
--	--	--	--	--

		информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Учет консультаций осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом. При осуществлении консультаций государственные охотничьи инспектора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".		
--	--	--	--	--

5.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится государственным охотничьим инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	При необходимости	Охотуправление Минлесхоза
----	------------------------	--	-------------------	---------------------------

Меры стимулирования добросовестности подконтрольных объектов, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основным показателем эффективности и результативности реализации программы профилактики является общественно значимый результат, удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий, минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований охотничьего законодательства.

Оценка таких показателей определяется достижением значений целевого показателя, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 681-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области», а именно:

- количество проведенных выездных обследований территорий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и животного мира.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного
контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования
объектов животного мира и среды их обитания**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Министерство лесного, охотничьего хозяйства природопользования Пензенской области (далее – министерство)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
Сроки реализации программы	2023 год
Источники	В рамках установленного финансирования на осуществление

финансирования	федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания
Ожидаемые результаты реализации программы	-минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов; -предотвращение рисков причинения вреда и снижение размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам; -увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; -снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования объектов животного мира, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, осуществляемого Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее - Министерство), в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»; Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094.

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (далее - обязательные требования).

В целях осуществления мероприятий по соблюдению обязательных требований в 2022 году должностными лицами Министерства проводятся рейды по охране животного мира, в результате которых выявляются и пресекаются случаи незаконной охоты. По фактам незаконной добычи объектов животного

мира возбуждено 8 уголовных дел. Взыскано исков за возмещение ущерба причинённого уничтожением объектов животного мира на общую сумму – 2,09 млн. рублей.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями настоящей Программы являются:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- создание у подконтрольных субъектов мотивации к неукоснительному соблюдению обязательных требований;

- снижение ущерба, причиненного в результате нарушений обязательных требований;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

- профилактика нарушений обязательных требований.

Задачами настоящей Программы являются:

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой Министерством в установленной сфере компетенции;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сведения о мероприятии	Сроки проведения	Ответственные за реализацию
1.	Информирование	Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).	Постоянно	Охотуправление Минлесхоза Отдел правового, организационно-кадрового обеспечения и информационных технологий Министерства (в части размещения

				сведений на сайте Министерства и в средствах массовой информации)
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка ежегодного доклада, который утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте министерства в сети «Интернет».	Ежегодно До 1 апреля	Охотуправление Минлесхоза
3.	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу при наличии у случая наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	При необходимости	Охотуправление Минлесхоза
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, еженедельно в сроки, определенные руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут. Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области	При необходимости	Охотуправление Минлесхоза Отдел правового, организационно-кадрового обеспечения и информационных технологий Министерства (в части организации видео-конференцсвязи)

		охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.		
5.	Профилактический визит Обязательный профилактический визит	Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.	В течение года Сентябрь, 3 квартал 2023г.	Охотуправление Минлесхоза

Меры стимулирования добросовестности подконтрольных объектов, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц утверждены Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 не установлены.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

- Основными показателями эффективности и результативности реализации программы профилактики являются общественно значимый результат, удовлетворенность контролируемых лиц качеством проведенных мероприятий, минимизация риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований законодательства охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

- Оценка таких показателей определяется достижением значений целевого показателя, постановлением Правительства Пензенской области от 12.09.2013 № 681-пП «Об утверждении государственной программы Пензенской области «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области», а именно:

- количество проведенных выездных обследований территорий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и животного мира.